МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минспорт России)

Казакова ул., д. 18, Москва, 105064
Тел.: (495) 720 53 80, (495) 925 72 51
Факс: (495) 995 05 51
ОКПО 00083888, ОГРН 1127746520824
ИНН / КПП 7703771271/770901001

от 14.10.2026 № Исх-03-3-18/1189

На №_____от _____

Президенту
Некоммерческого партнерства
«Национальное сообщество профессиональных участников спортивно-оздоровительной индустрии»

Силиной Е.А.

Уважаемая Елена Анатольевна!

Ваше обращение в адрес Председателя Правительства Российской Федерации, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации (вх. от 22.09.2026 № С-18/1346-АП), и обращение в адрес Министра спорта Российской Федерации от 18.09.2026 № 4 рассмотрены в Министерстве спорта Российской Федерации.

Информация об итогах рассмотрения изложена в приложении.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор
Департамента физической культуры
и массового спорта

Документ подписан электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 008CBD6A4B11490357B173EFC2928A70EA
Владелец: Уразов Максим Сергеевич
Действителен с 24-04-2026 до 18-07-2027

М.С. Уразов

Леньков Дмитрий Александрович
8 (800) 222-88-82, доб. 9408

Информация по вопросу совершенствования правового регулирования деятельности фитнес-центров

В целях обеспечения реализации конституционных прав граждан Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ) устанавливает единый порядок рассмотрения обращений, поступающих в государственные органы, органы местного самоуправления, а также организации, на которые законом возложено осуществление публично значимых функций. В соответствии с частью 1 статьи 8 данного Закона № 59-ФЗ гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Согласно Федеральному закону от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о спорте) и Положению о Министерстве спорта Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 607 (далее – Положение № 607), Минспорт России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

1. О квалификации договора с фитнес-центром

Отношения между фитнес-центрами и потребителями регулируются главой 39 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – ЗоЗПП) и Законом о спорте.

ГК РФ не исключает заключения абонентского договора, в том числе в сфере физкультурно-оздоровительных услуг. Статья 429.4 ГК РФ определяет такой договор как договор, предусматривающий внесение одной из сторон

(абонентом) определенных, в том числе периодических, платежей или иного предоставления за право требовать от другой стороны (исполнителя) предоставления предусмотренного договором исполнения в затребованных количестве или объеме либо на иных условиях, определяемых абонентом. Кроме того, статья 421 ГК РФ также допускает заключение смешанных договоров, содержащих элементы разных договорных типов.

Таким образом, действующее законодательство уже позволяет сторонам оформлять предоставление доступа к инфраструктуре и оказание индивидуальных услуг тренера как самостоятельные обязательства, в том числе отдельными договорами или обособленными частями одного договора. Внесение изменений в Закон о спорте не требуется, поскольку действующее правовое регулирование по данному вопросу является достаточным и соответствует предъявляемым требованиям.

К тому же предложение о раздельном указании стоимости доступа к инфраструктуре и дополнительных услуг соответствует требованиям статей 8 и 10 ЗоЗПП о предоставлении потребителю полной и достоверной информации об услуге, в том числе о цене и порядке оплаты.

2. О расчетах при досрочном прекращении договора

Право потребителя отказаться от исполнения договора об оказании услуг в любое время закреплено в статье 32 ЗоЗПП и пункте 1 статьи 782 ГК РФ. Оно ограничено обязанностью оплатить исполнителю фактически понесенные им расходы, связанные с исполнением обязательств по договору. В соответствии с пунктом 1 статьи 16 ЗоЗПП условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с установленными законом, недействительны.

Предложение учитывать в составе таких расходов долю постоянных операционных затрат (аренда, амортизация оборудования, содержание персонала) затрагивает базовые гарантии прав потребителей и общие положения гражданского законодательства. В соответствии с Положением № 607 нормативно-правовое регулирование в этой сфере не относится к компетенции Минспорта России. В связи с этим Минспорт России считает необходимым

рассматривать его с участием федеральных органов исполнительной власти, ответственных за гражданское законодательство и защиту прав потребителей.

3. О расторжении публичного договора при нарушении правил поведения

По смыслу статьи 426 ГК РФ фитнес-центр, заключающий договор с каждым обратившимся, является коммерческой организацией, осуществляющей публичный договор. Согласно пункту 3 указанной статьи, она не вправе отказаться от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие услуги.

Общие основания расторжения договора, включая его существенное нарушение другой стороной, установлены статьями 450 и 450.1 ГК РФ. Обязанность соблюдать правила посещения, а также правила техники безопасности и поведения на объекте может быть включена в договор и правила пользования объектом спорта. Систематическое нарушение этих правил, создающее угрозу безопасности других лиц, может служить основанием для расторжения договора в судебном порядке или при наличии соответствующего условия в договоре.

Предложения о закреплении исчерпывающего перечня доказательств нарушений и о праве не заключать договор с лицом в течение года после его расторжения вводят исключения из общего правила о публичном договоре. Они затрагивают права потребителей и принципы недопущения произвольного отказа в обслуживании, поэтому требуют отдельной проработки с учетом позиций соответствующих органов власти, в частности Минюста России и Роспотребнадзора.

В то же время настоящий ответ не лишает Некоммерческое партнерство права на обращение в иные органы власти в рамках их компетенции.

Обращаем Ваше внимание на то, что в соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.

Следует учитывать, что письма Минспорта России и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.