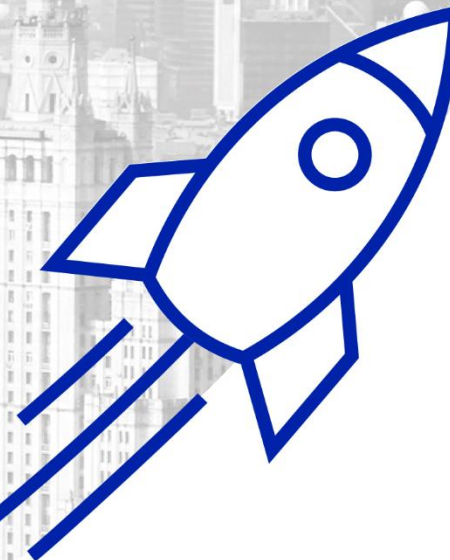


МАТРИЦА РЕШЕНИЙ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ БИЗНЕСА



2020



**ШТАБ
ПО ЗАЩИТЕ
БИЗНЕСА**



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
И ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ**

ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА – ОДИН ИЗ ПРИОРИТЕТОВ ГОСУДАРСТВА



«Конечно, **поддержку** должны получить не только крупные проекты, но и деловые инициативы малого и среднего бизнеса».
«В 2020 году нужно, наконец, завершить реформу контрольно-надзорной деятельности, тем самым сделать работу бизнеса **удобнее и проще**».

Президент Российской Федерации
В.В.Путин

<http://kremlin.ru/acts/bank/45148>



«В первую очередь это сфера поддержки малого и среднего бизнеса, что является важнейшим **приоритетом** в работе Правительства. Поэтому я решил лично возглавить Правительственную комиссию по вопросам развития малого и среднего бизнеса. Андрей Рэмович *(обращаясь к А.Белоусову)*, я Вас прошу возглавить президиум и дать предложения по формированию этой комиссии, максимально учесть также, чтобы в составе её участников были представители малого и среднего бизнеса».

Председатель Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустин

<http://government.ru/news/38982/>



«Одна из главных **задач** для столичного департамента предпринимательства - как можно больше рассказывать бизнесу о мерах поддержки. Кроме государственных, у нас много городских программ, которые помогают начать и успешно вести свое дело».

Мэр Москвы
С.С.Собянин

<https://www.mos.ru/mayor/themes/12299/6309050/>

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА РАБОТЫ ШТАБА



Штаб по защите бизнеса в городе Москве

- Рассматривает предложения и принимает **решения**, направленные на **устранение административных барьеров**, преодоление иных проблем бизнеса в Москве;
- Рассматривает предложения и принимает **решения** о **мерах мотивации развития** предпринимательства и **поддержки** действующих предприятий. Меры направлены на создание экосистемы комфортного развития отраслевых субъектов хозяйственной деятельности, учитывают интересы города в целом, содействуют внедрению инновационных бизнес-моделей (в т.ч. ГЧП).

Управление по обеспечению деятельности Штаба

- С учётом поступающей от предпринимательского сообщества информации об административных барьерах и иных проблемах бизнеса в Москве **готовит предложения** для рассмотрения на заседаниях Штаба о путях решения указанных проблем, о мерах развития предпринимательства и поддержки бизнеса. **Обращается за экспертизой** к Общественно-деловому совету, отраслевым объединениям или научно-исследовательским структурам по существу выявленных проблем и предлагаемых решений;
- Выполняет для Штаба функции **проектного офиса**, готовит проведение заседаний Штаба и контролирует исполнение решений Штаба.

Общественно-деловой совет

- Организует **обсуждение** с экспертами по вопросам мер, направленных на развитие предпринимательства и устранение административных барьеров, и готовит **предложения**, включая конкретные формулировки изменений в нормативные правовые акты, их финансово-экономическое и иное необходимое обоснование.



«МАТРИЦА РЕШЕНИЙ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ БИЗНЕСА»: свод проблем и решений, алгоритм реализации решений



ПЕРЕЧЕНЬ ПРИОРИТЕТНЫХ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ



Перечень регулярно **актуализируется** по итогам анализа информации от деловых кругов и экспертного сообщества, что позволяет вести **оперативный мониторинг** развития городской деловой среды, видеть её **развитие в динамике** и оперативно **реагировать на вызовы времени, предлагая конкретные системные изменения в нормативные правовые акты**, регулирующие предпринимательскую деятельность, **и иные меры** в целях улучшения делового в Москве.

ПРИОРИТЕТ

- 1 **«Актуальный адрес»** - Системная проблема, связанная с «юридическими адресами».
- 1 **«УСН-10»** - Действующие условия упрощенной системы налогообложения (УСН) являются неоптимальными и вынуждают субъекты МСП намеренно контролировать доходы и расходы, не выходя за пределы 150 млн. руб. в год.
- 1 **«Надёжная аренда»** - Непропорционально жесткие штрафные санкции к арендаторам–микропредприятиям за нецелевое использование объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы.
- 2 **«Городские автокафе»** - Фактическое отсутствие возможности размещения нестационарных торговых объектов (НТО) - автокафе в городе Москве на постоянной основе.
- 2 **«Один НТО - один лот»** - Ограничен доступ субъектов МСП к участию в аукционах на право заключения договоров для ведения торговой деятельности в нестационарных торговых объектах (НТО) ввиду необоснованного укрупнения лотов в отношении НТО, не связанных функционально.
- 2 **«Доступ к паспортизации»** - В случае утверждения разработанного Главным контрольным управлением города Москвы проекта постановления Правительства Москвы о внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 02.09.2014 № 501-ПП произойдет монополизация рынка услуг по паспортизации и инвентаризации всех объектов городского хозяйства и прекратится доступ субъектов МСП к данному рынку, что с высокой вероятностью может повлечь их банкротство или ликвидацию.
- 2 **«Красивый фасад»** - Ограничение прав собственников при проведении в случаях, предусмотренных законодательством, ремонта поверхностей жилых зданий, строений, сооружений.
- 2 **«Разумный контролёр»** - Злоупотребление общественным контролем в отношении предприятий продовольственной розничной торговли (в т.ч. многочисленные провокации незаконной продажи алкоголя).



СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА

1. Для многих субъектов МСП необходимость наличия **помещения-офиса** – это осязаемое **«обременение»**
2. **«Серый» рынок** услуг по предоставлению т.н. **«юридических адресов»**.

В субъектах МСП, чья деятельность является разъездной или осуществляется дистанционно, управление и коммуникация ведутся, как правило, с помощью средств информационных технологий (ИТ). Несмотря на то, что для таких субъектов МСП офис не нужен, они **вынуждены** арендовать помещения (цель - «юридический адрес»). Процветает «серый» рынок услуг предоставления «юридических адресов» - зачастую де-факто **«адресов массовой регистрации»**, регистрация по которым создаёт для субъектов МСП **административные риски** в налоговой и кредитно-денежной сфере ввиду сложности отделить реально действующие субъекты МСП от «фирм-однодневок», зарегистрированных по тем же адресам.



МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

- ✓ **Разграничить понятия** «место нахождения юридического лица» для целей регистрации в ФНС России и «адрес (электронный адрес) для связи с юридическим лицом» путем **внесения изменений** в статью 54 Гражданского Кодекса Российской Федерации и Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- ✓ **Предусмотреть альтернативные возможности** определения места нахождения юридического лица для целей регистрации в ФНС России (технопарки, коворкинги, многофункциональные центры, др.), а также издание **методических рекомендаций** ФНС России по данному вопросу.



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

- ✓ исчезнет необходимость вынужденно арендовать помещение-офис по одному из т.н. «адресов массовой регистрации» для получения «юридического адреса»;
- ✓ сократится количество «адресов массовой регистрации» юридических лиц (в настоящее время по данным ФНС России - **более 5 тыс. адресов***);
- ✓ связь с субъектами МСП – с помощью современных средств ИТ (**надежно, удобно**).

* по данным [https:// www.nalog.ru/opendata/7707329152-masaddress/](https://www.nalog.ru/opendata/7707329152-masaddress/)



ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Более 750 тыс. предприятий МСП в Москве (**более 2 млн. работников****) и других регионах России.



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
Правительство Российской Федерации, Минфин России и ФНС России
Мэр Москвы/Правительство Москвы, Московская городская Дума

«ОДИН НТО - ОДИН ЛОТ»



СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА

Ограничение доступа субъектов МСП к участию в аукционах на право заключения договоров для ведения торговой деятельности в нестационарных торговых объектах (НТО) за счет **необоснованного укрупнения лотов** в отношении НТО, не связанных функционально.



МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

- ✓ Сделать возможным **формирование лотов по принципу «один НТО - один лот»** (киоск, павильон, др.), внося изменение в постановление Правительства Москвы от 03.02.2011 № 26-ПП, в котором предусмотреть **запрет на необоснованное укрупнение лотов в отношении НТО с разной специализацией, не связанных между собой технологически и функционально.**

*Справочно: техническая и функциональная **связь объектов** предполагает, что каждый объект, входящий в комплекс, сам по себе не имеет самостоятельного назначения, а существует для обеспечения функционирования комплекса объектов, и их разъединение приведет к несоразмерному ущербу назначению (решение Московского УФАС России от 20.05.2019 по делу № 077/07/00-564/2019).*



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

- ✓ **Доступ всех субъектов МСП к участию в аукционах** на право заключения договоров для ведения торговой деятельности в НТО. МСП - в условиях искусственного укрупнения лотов - не в состоянии предоставить обеспечение для участия в аукционах в отношении НТО в рамках искусственно укрупненных лотов. При этом такие НТО, как правило, **приспособлены** для использования именно **субъектами МСП.**



ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Более 750 тыс. субъектов МСП в Москве (**более 2 млн.** работников*).



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Департамент города Москвы по конкурентной политике (организатор торгов)
Заказчики проведения аукционов - различные ОИВ города Москвы

«ДОСТУП К ПАСПОРТИЗАЦИИ / 501-ПП»



СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА

В случае утверждения разработанного Главным контрольным управлением города Москвы проекта постановления Правительства Москвы о внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 02.09.2014 № 501-ПП (паспорта благоустройства дворовых территорий) **произойдет монополизация рынка услуг по паспортизации и инвентаризации всех объектов городского хозяйства и прекратится доступ субъектов МСП к данному рынку**, что с высокой вероятностью может повлечь их банкротство или ликвидацию.



МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

- ✓ **Предусмотреть** в постановлении Правительства Москвы от 23.09.2014 № 501-ПП «О разработке паспортов благоустройства дворовых территорий, внесении изменений в правовые акты города Москвы и признании утратившими силу правовых актов города Москвы» **механизм**, препятствующий монополизации данного рынка услуг и создающий возможность доступа к нему **для субъектов МСП**.



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

- ✓ **Доступ субъектов МСП к заказам** на оказание услуг по паспортизации и инвентаризации объектов городского хозяйства;
- ✓ **Рабочие места – сохраняются;**
- ✓ **Налоги – продолжают отчисляться в бюджет.**



ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Более 100 субъектов МСП, оказывавших услуги по паспортизации и инвентаризации объектов городского хозяйства (по итогам анализа статистики заключения государственных контрактов в 2016-2019 гг.).



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Главное контрольное управление города Москвы
Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы
Комитет по архитектуре и градостроительству города Москвы



СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА

Непропорционально жесткие штрафные санкции к арендаторам – микропредприятиям за нецелевое использование объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы (в случае обнаружения нецелевого использования - **немедленное** расторжение договора аренды с наложением штрафа в размере годовой арендной платы за каждый объект аренды).



МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

- ✓ **Внесение изменений в типовую форму договора аренды**, утверждаемую Департаментом городского имущества города Москвы, предусматривающих возможность применения санкции в виде **предупреждения – при первом выявлении нецелевого использования объекта аренды.**



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

- ✓ Микропредприятия получают возможность **устранить** выявленные нарушения и **продолжить** деятельность, используя арендованные объекты (многие микропредприятия арендуют имущество у города Москвы);
- ✓ **Рабочие места – сохраняются;**
- ✓ **Налоги – продолжают отчисляться в бюджет.**



ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Более 700 тыс. микропредприятий в Москве (**более 1 млн.** работников*).



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Департамент городского имущества города Москвы



СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА

Отсутствие возможности размещения нестационарных торговых объектов (НТО) - автокафе в городе Москве на постоянной основе.



МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

- ✓ **Внести изменения в схемы размещения НТО**, расположенных на территории административных округов города Москвы и на земельных участках, предоставленных учреждениям, подведомственным Департаменту культуры города Москвы (парковые территории), дополнив их не менее чем 20-30 объектами НТО (вид объекта – «автоматин», специализация – «общественное питание», способ размещения – по договору на размещение НТО).



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

- ✓ Повышение **удовлетворенности жителей** города разнообразием **«уличной гастрономии»**;
- ✓ Усиление **привлекательности общественных пространств** – современные автокафе способны украсить городское пространство;
- ✓ Привлечения **большого количества жителей** в общественные пространства города.



ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Жители города Москвы, отечественные производители автокафе, различные франчайзи («Black star burger», «Праймбиф бар», «Жиши суши» и др.)



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Мэр Москвы

Департамент торговли и услуг города Москвы

Департамент культуры города Москвы

Префектуры административных округов города Москвы

Советы депутатов муниципальных округов в городе Москве

Москомархитектура

учреждения, подведомственные Департаменту культуры города Москвы (парки Москвы)



СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА

1. **Злоупотребление общественным контролем** в отношении предприятий продовольственной розничной торговли (в т.ч. многочисленные провокации незаконной продажи алкоголя).
2. **Субъекты МСП недостаточно информированы** о своих правах и обязанностях при проведении общественного контроля.



МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

- ✓ **Проинформировать предпринимателей об их правах и алгоритме действий** при столкновении с «общественными контролерами»;
- ✓ **Распространить информацию в СМИ** для широкой аудитории (в т.ч. для «общественных контролеров») о внимании Правительства Москвы к данной проблеме.



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

- ✓ **Снижение давления на субъектов МСП**, возникающего из-за проблем с «общественными контролерами» (оплата штрафов, расходы на юристов, восстановление лицензии и др.)



ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Более 15 тыс. предприятий продовольственной розничной торговли в Москве (сетевые и не сетевые).



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

ГУ МВД по городу Москве

Прокуратура города Москвы

Управление Роспотребнадзора по городу Москве

Комитет общественных связей и молодежной политики города Москвы

Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы

Департамент торговли и услуг города Москвы



СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА

Ограничение прав собственников при проведении в случаях, предусмотренных законодательством, ремонта поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений:

- 1. отсутствие** возможности направлять в ОИВ города Москвы **заявления о продлении срока** исполнения предписания о необходимости проведения ремонта собственником своими силами (с учетом объема работ, климатических условий и иных факторов);
- 2. отсутствие** возможности **заявить о готовности выполнить ремонт** своими силами в период до момента объявления о проведении торгов на выполнение строительно-монтажных работ;
- 3. отсутствие** возможности **направить замечания по качеству работ**, выполненных подрядчиком (определен по итогам торгов), и учесть их **в ходе приемки работ государственным заказчиком**.



МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

Внести изменения:

- постановление Правительства Москвы от 06.07.2016 № **387-ПП** «О систематическом наблюдении (мониторинге) и контроле в области благоустройства в городе Москве» (по вышеуказанному п. 1 – регламент ОАТИ города Москвы);
- постановление Правительства Москвы от 01.12.2015 № **794-ПП** «О мерах по реализации отдельных положений Закона города Москвы от 30.04.2014 № 18 «О благоустройстве в городе Москве» (по вышеуказанным пп. 2 и 3).



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

- ✓ **Восстановление** полноценной **защиты** прав собственников – субъектов МСП;
- ✓ **Экономия бюджетных средств** в случае выполнения ремонта собственниками по прошествии срока, установленного в предписании, и до момента объявления о проведении торгов на выполнение строительно-монтажных работ.



ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Все собственники (правообладатели) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них).



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Департамент капитального ремонта города Москвы – организация ремонта;

Департамент культурного наследия города Москвы – предписания по объектами культурного наследия;

Государственная жилищная инспекция города Москвы – предписания по особыми объектами нежилого фонда;

Объединение административно-технических инспекций города Москвы – предписания по иным нежилым зданиям, строениям и сооружениям.

Благодаря простой отчетности и возможности выбрать налоговую ставку этот налоговый режим (...) пользуется **особенно большой популярностью** у индивидуальных предпринимателей. За прошлый год их **число выросло** в Москве на 10,6 процента.

Заместитель Мэра Москвы В.В.Ефимов
<https://www.mos.ru/news/item/69654073/>, 18.02.2020



СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА

Действующие условия упрощенной системы налогообложения (УСН) являются неоптимальными и вынуждают субъекты МСП намеренно контролировать доходы и расходы, не выходя за пределы 150 млн. руб. в год.

Справочно: В соответствии с НК РФ налогоплательщик утрачивает право на применение УСН, если его доходы с начала года превысили 150 млн руб. или он нанял более 100 работников.



МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

- ✓ Внести изменения в главу 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие **переходный период для налогоплательщиков** упрощенной системы налогообложения (УСН) **для субъектов МСП при доходах до 2 млрд. руб.** (за предшествующий календарный год) **с использованием дифференцированной ставки УСН** в размере **10 %** (для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом налогообложения в виде доходов) и в размере **20 %** (для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов).



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

- ✓ Исполнение пункта 1.4 раздела 4.1. паспорта федерального проекта «**Улучшение условий** ведения предпринимательской деятельности», являющегося частью национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;
- ✓ **Увеличение налоговых поступлений в бюджет;**
- ✓ Возможность продолжать применять УСН и не восстанавливать налоговый учет и налоговые обязательства с начала отчетного (налогового) периода, в котором произошло указанное превышение;
- ✓ Возможность осуществлять деятельность без «дробления» бизнеса, аккумулируя выручку в одном предприятии; Сокращение «теневого» сектора бизнеса.



ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Более 750 тыс. предприятий МСП в Москве (**более 2 млн.** работников*) и других регионах России.



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
Правительство Российской Федерации, Минфин России и ФНС России
Мэр Москвы/Правительство Москвы, Московская городская Дума

«МАТРИЦА РЕШЕНИЙ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ БИЗНЕСА»: свод проблем и решений, алгоритм реализации решений

