



МИНИСТЕРСТВО
СПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минспорт России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Казакова ул., д. 18, Москва, 105064

Тел.: (495) 720-53-80, (495) 925-72-51

Факс: (495) 995-05-51

ОКПО 00083888, ОГРН 1127746520824

ИНН / КПП 7703771271/770901001

Аппарат Правительства
Российской Федерации

от 04.02.2019 № МТ-07-04/698

На № _____ от _____

Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации
От 21.01.2019 № П12-2741

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации по вопросу проведения совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец о развитии государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта Министерство спорта Российской Федерации направляет список участников совещания и поступившие материалы.

ПАО «Газпром» информацию не представило.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

М.В. Томилова

С.И. Смирницкий
(495) 9253591

МИНСПОРТ РФ
Исх. № МТ-07-04/698
От 04.02.2019

СПИСОК
участников совещания у Заместителя Председателя Правительства
Российской Федерации О.Ю. Голодец

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Котяков
Антон Олегович | - заместитель Министра финансов Российской Федерации |
| Новиков
Павел Владимирович | - заместитель Министра спорта Российской Федерации |
| Свищев
Дмитрий Александрович | - депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации |
| Ломейко
Юлия Анатольевна | - заместитель директора департамента бюджетной политики Минфина России |
| Смирницкий
Сергей Игоревич | - заместитель директора департамента инвестиционного развития и управления государственным имуществом Минфина России |
| Лупина
Алена Викторовна | - заместитель директора департамента развития секторов экономики Минэкономразвития России |
| Галаев
Илья Викторович | - президент ВФСО «Трудовые резервы» |
| Волобоев
Николай Анатольевич | - заместитель генерального директора ГК «Ростех» |
| Безденежных
Елена Степановна | - вице-президент по региональной политике и взаимодействию с органами власти и управлению ОК «Русал» |
| Шаханов
Дмитрий Сергеевич | - заместитель генерального директора ОАО «РЖД» |
| Нагорных
Юрий Дмитриевич | - советник генерального директора - председателя правления ОАО «РЖД» |
| Пучков
Андрей Сергеевич | - первый заместитель председателя правления Банка ВТБ |
| Гасумянов
Владислав Иванович | - вице-президент по взаимодействию с органами власти и управлению ПАО «ГМК «Норильский никель» |
| Москаленко Анатолий
Алексеевич | - вице-президент по управлению персоналом и организационному развитию ПАО «Лукойл» |

- | | |
|---------------------------------|--|
| Ячевская
Светлана Викторовна | - заместитель председателя ВЭБ РФ – член правления |
| Алашкевич
Михаил Юрьевич | - старший вице-президент ВЭБ РФ |
| Репик
Алексей Евгеньевич | - Президент Общероссийской Общественной Организации «Деловой России», Председатель Совета директоров Группы компаний «Р-Фарм» |
| Селезнев
Павел Леонидович | - Председатель Правления Центра развития государственно-частного партнерства Общероссийской Общественной Организации «Деловой России», Председатель Комитета ТПП РФ по государственно-частному партнерству |
| Мамаев
Антон Владимирович | - председатель комиссии по мониторингу проектов ГЧП в социальной сфере Генерального совета Общероссийской Общественной Организации «Деловая Россия», генеральный директор ЗАО «ИК «Питер Траст» |
| Силина
Елена Анатольевна | - президент некоммерческого партнерства «Национальное сообщество профессиональных участников спортивно-оздоровительной индустрии» |
| Назаров
Юрий Викторович | - помощник Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Д.А. Свищева |
| Стасеев
Евгений Евгеньевич | - помощник Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Д.А. Свищева |
| Гуменский
Виктор Андреевич | - начальник Правового управления ФГБУ ФЦПСР |
| Бирюков
Станислав Викторович | - главный аналитик ФГБУ ЦСП |

Информация о мерах по поддержке проектов государственно-частного партнерства сфере физической культуры и спорта

Распределение проектов ГЧП, реализуемых в социальной сфере (2017-2018 года)

Отрасль	количество	Объем частных инвестиций, тыс. рублей
Здравоохранение и санаторно-курортное лечение	110	73331642
Культура, досуг, туризм, реставрация ОКН	99	43176675
образование	73	33811272
Физическая культура и спорт	59	12546435
Социальное обслуживание населения	54	57515706
итого	368	220381729

Учитывая низкую доходность социальной спортивной инфраструктуры, в сфере физической культуры и спорта, Минспорт России впервые в отечественной практике реализовал механизм прямой финансовой поддержки из федерального бюджета проектов ГЧП в социальной сфере, заключаемых в субъектах Российской Федерации.

С 2018 года в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» включено мероприятие по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку строительства спортивной инфраструктуры по ГЧП или в рамках концессионных соглашений.

На реализацию мероприятия в 2018-2020 гг. запланировано выделение 750 млн. рублей из федерального бюджета, что позволит заключить не менее 14 соглашений по ГЧП в сфере физической культуры и спорта. При этом планируется привлечение в отрасль не менее 2,2 млрд. рублей частных инвестиций.

Получателями субсидии в рамках ФЦП в 2018 году стали Воронежская и Новосибирская области. Общая сумма субсидий в 2018 году составила 150 млн. рублей.

Необходимо отметить, что Воронежская область одна из первых в практике социальной сферы заключила соглашение по ГЧП с частным партнером с получением субсидии из федерального бюджета на создание объекта спорта в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве...».

В 2019 году на поддержку ГЧП будет направлено уже 300 млн. рублей. Отбор прошли заявки от 5 субъектов на строительство 6 спортивных объектов. Это Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Алтайский край, Мурманская и Ленинградская области.

Следующий этап поддержки проектов ГЧП планируется реализовать в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Согласно правилам предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 г. № 40, с 2019 года при предоставлении субсидий на софинансирование всех объектов капитального строительства (кроме объектов ФЦП), включая крупные объекты по непрограммной части ФАИП, субъекты Российской Федерации могут использовать поступившие средства для софинансирования создания объектов в рамках ГЧП.

Также Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» предусматривает мероприятие по компенсации процентов по кредитам юридических лиц на строительство объектов спорта. Однако в настоящее время средств федерального бюджета на данное мероприятие не выделяется.

В целях стимулирования частных инвестиций в спортивную инфраструктуру Минспортом России, а также рабочей группой по развитию государственно-частного партнерства, возглавляемой Депутатом Государственной Думы Д.А. Свищевым, была проделана работа по анализу законодательства Российской Федерации. При этом были выделены проблемные

вопросы, которые не с точки зрения бизнеса являются стоп-факторами. Данные вопросы не решены до настоящего времени, в том числе из-за позиции коллег Минэкономразвития России, которые в процессе консультаций заняли позицию, что рассматриваемые предложения не являются препятствием в ГЧП и могут быть решены на местах.

Но, например, Бюджетный кодекс в действующей редакции не дает внятной возможность субъектам Российской Федерации доводить до муниципальных образований долгосрочные лимиты (более 3 лет) бюджетных обязательств в целях софинансирования расходных обязательств по концессионным соглашениям и соглашениям о муниципально-частном партнерстве на весь срок таких соглашений. То есть, взятие муниципалитетом на себя подобных обязательств по сути может рассматриваться как нарушение действующего законодательства, что формирует риски как для органа власти, так и для инвестора.

Или, концессионер при заключении концессионного соглашения по спортивному объекту обязуется предоставить публичному партнеру услуги в рамках социального окна, а концедент их оплатить по действующим тарифам. Однако ФЗ 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не позволяет это сделать вне конкурса, что вызывает трудности по реализации соответствующих проектов и риски для концессионеров и частных партнеров.

Предложения ГМК «Норильский никель» по стимулированию государственно-частного партнерства, связанного с поддержкой развития спорта в Российской Федерации

1. Существующие способы финансирования не учитывают особенностей деятельности организаций в сфере профессионального спорта в Российской Федерации.

В настоящее время большинство профессиональных спортивных клубов, получающих поддержку, работают как коммерческие организации (как правило, в форме обществ с ограниченной ответственностью).

Однако данный статус профессионального клуба накладывает определенные ограничения на возможности его финансирования частным бизнесом. В частности, действующим законодательством не предусмотрена передача

профессиональному спортивному клубу средств целевого финансирования на осуществление его деятельности.

Данные ограничения вынуждают спонсоров искать альтернативные варианты финансирования, такие как взносы в уставной капитал, кредитование, вклады в имущество и т.д. Указанные способы финансирования оказывают негативное влияние на финансовое положение и отчетность профессионального клуба.

Предлагаемое решение:

- предоставить профессиональным спортивным клубам, являющимся коммерческими организациями, право получать средства целевого финансирования на обеспечение текущей деятельности (пункт 14 статьи 251 Налогового кодекса РФ).

2. Стимулирование деятельности, связанной с поддержкой развития спорта в Российской Федерации.

В настоящее время финансирование развития физической культуры и спорта, как правило, осуществляется компаниями за счет чистой прибыли.

Построенные за счёт указанных средств спортивные сооружения облагаются налогом на имущество.

В целях стимулирования деятельности бизнеса, направленной на развитие физической культуры и спорта, предлагается рассмотреть следующие меры государственной поддержки:

- дополнить перечень расходов налогоплательщика расходами на поддержку деятельности в сфере физической культуры и спорта с уменьшением налогооблагаемой базы по налогу на прибыль на величину данных затрат с установлением предельного лимита таких расходов;

- предусмотреть инвестиционный налоговый вычет (статья 286.1 Налогового кодекса РФ) в размере суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки деятельности в сфере спорта (по аналогии с финансированием деятельности в области культуры);

- закрепить в Налоговом кодексе РФ право субъектов Российской Федерации устанавливать пониженную ставку налога на прибыль для компаний, оказывающих финансовую поддержку физкультурно-спортивным организациям, предоставляющих средства на проведение физкультурно-спортивных мероприятий;

- предусмотреть в Налоговом кодексе РФ освобождение от налога на имущество в отношении объектов, используемых для нужд физической культуры и спорта.

Предложения ГМК «Норильский никель» в протокольное решение

В целях создания для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовки спортивного резерва:

1. Минфину России (А.Г.Силуанову), Минспорту России (П.А.Колобкову) и Минэкономразвития России (М.С.Орешкину) подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах изменений, предусматривающих:

- уменьшение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль на величину расходов на поддержку деятельности в сфере физической культуры и спорта с установлением предельного лимита таких расходов;

- инвестиционный налоговый вычет (статья 286.1 Налогового кодекса РФ) в размере суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки деятельности в сфере спорта (по аналогии с финансированием деятельности в области культуры);

- право субъектов Российской Федерации устанавливать пониженную ставку налога на прибыль для компаний, оказывающих финансовую поддержку физкультурно-спортивным организациям, предоставляющих средства на проведение физкультурно-спортивных мероприятий;

- освобождение от налога на имущество в отношении объектов, используемых для нужд физической культуры и спорта.

2. Минспорту России (П.А.Колобкову) совместно с заинтересованными спортивными федерациями Российской Федерации подготовить 3-х летний календарный план всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, предусматривающий использование спортивных объектов наследия (XXII зимних Олимпийских игр в г. Сочи, XXVII Всемирной летней Универсиады в г. Казань и XXIX Всемирной зимней универсиады в г. Красноярск).