



Некоммерческое партнерство  
**«НАЦИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ УЧАСТНИКОВ  
СПОРТИВНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ ИНДУСТРИИ»**

Юридический адрес: 125284, Москва, Аллея Беговая, дом 3

Адрес для корреспонденции: 105318, г. Москва, Измайловский вал, д. 2 (зд. Университета «Синергия»)

ОГРН 1097799010121

ИНН 7714322172

КПП 771401001

E-mail [nationalfitness@mail.ru](mailto:nationalfitness@mail.ru)

Телефон (499) 408-74-48

Сайт [www.nationalfitness.ru](http://www.nationalfitness.ru)

12.10.2020 № 8

Президенту Российской Федерации  
В.В. Путину

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Владимир Владимирович!

Некоммерческое партнерство «Национальное фитнес-сообщество» от лица учредителей и руководителей 1.700 фитнес-клубов из 77 субъектов Российской Федерации, входящих в состав организации, обращается к Вам с просьбой об экстренном принятии необходимых мер поддержки субъектов предпринимательства сферы физической культуры и спорта в связи с ухудшением эпидемиологической обстановки в стране и повторном введении ограничительных мер.

В первой половине 2020 г. российская фитнес-индустрия оказалась в тяжелой экономической ситуации — впервые за 30 лет своего существования.

Остановка деятельности фитнес-отрасли на несколько месяцев обрушила рынок, во втором квартале 2020 г. сфера физкультурно-оздоровительных услуг потеряла 41,75 млрд. руб. После перезапуска отрасль смогла восстановиться лишь на 60-70%, 30% организаций не смогли открыться. Частичное снятие ограничений в июле-сентябре 2020г. не привело к значительным улучшениям, за третий квартал 2020 г. отрасль потеряла выручку в размере 9,63 млрд. руб. В четвертом квартале этого года падение продолжится из-за повторного наложения ограничительных мер и снижения потребительского спроса.

Оценка финансово-экономического состояния ключевых российских компаний спортивно-оздоровительной отрасли показывает глубокий спад и неизменное смещение в худшую сторону — уровень продаж спортивно-оздоровительных услуг в сентябре 2020 г. снизился на 33% по отношению к аналогичному периоду 2019 г.

Сегодня на фоне роста кривой заражений COVID-19 власти регионов стали усиливать ограничения, в связи с этим реализация фитнес-услуг за первую декаду октября 2020 г. резко просела на 50-70%. Посещаемость фитнес-клубов и спортивно-оздоровительных центров снизилась почти вдвое, и это, учитывая, что клубы ранее уже минимизировали численность занимающихся в соответствии с требованиями Роспотребнадзора второго этапа снятия ограничений.

Причины отказов от физкультурно-спортивных услуг разные: финансовые трудности, которые настигли почти каждого второго россиянина в период первой волны коронавируса (потери бизнеса, работы, снижение дохода и т.п.), страх заражения и необходимость соблюдения дополнительных санитарных мер.

Граждане Российской Федерации знают, что только благодаря систематическим занятиям физической культурой и закаливанию можно сохранить и укрепить свое здоровье, а также выработать высокую сопротивляемость организма к вирусам, сделав иммунную систему устойчивой к воздействию ряда неблагоприятных факторов внешней среды.

НП «Национальное фитнес-сообщество» провело исследование уровня влияния ограничительных мер на состояние здоровья россиян. В ходе исследования опросили более 10 000 человек возрасте от 25 до 65 лет в 45 регионах России. Согласно анализу полученных данных, за время самоизоляции значительно ухудшились общие показатели здоровья и физическая форма россиян: 80% респондентов отметили набор веса, 65% — снижение функциональных способностей и силовых показателей. Результат данного исследования подчеркивает весомость и необходимость деятельности фитнес-индустрии в любых обстоятельствах.

Уважаемый Владимир Владимирович, Вы, как настоящий лидер страны, в приоритете которого сильная и здоровая нация, личным примером прививаете гражданам РФ любовь к спорту и ценностям здорового образа жизни, посвящая достаточное количество времени своему физическому самосовершенствованию. Формирование здорового образа жизни стало основным направлением российского государства в социальной сфере. Это зафиксировано в стратегических документах РФ, в том числе в Федеральном проекте «Спорт — норма жизни», входящем в Национальный проект «Демография», согласно целевым показателям которого доля систематически занимающихся физической культурой и спортом жителей России к 2024 году должна составить 55%, а к 2030 г. планка показателя должна достичь 70 %.

Индустрия фитнеса активно включилась в реализацию поставленных Вами задач и, являясь неотъемлемым элементом массового спорта и физической культуры, делает максимум для того, чтобы граждане РФ имели возможность тренироваться на современных фитнес-объектах с достойной внутренней инфраструктурой, получать качественные программы и высокий уровень сервиса по доступным ценам. Российская спортивно-оздоровительная отрасль также готова поддержать Ваше решение, озвученное на Заседании Совета по развитию физической культуры и спорта от 6 октября 2020г. о разработке дополнительных мер стимулирования для граждан, которые выполнили нормативы комплекса «Готов к труду и обороне».

Уважаемый Владимир Владимирович, сегодня фитнес-бизнес проходит сложный период выживания, работая вне зоны рентабельности и даже в долг. На основании финансово-экономических результатов НП «Национальное фитнес-сообщество» оценивает потери отрасли во II и III кварталах 2020г. (с учетом полного локдауна во II) в 61%, общие потери выручки по итогам 2020 г. составят 65 млрд. руб. Реальные потери отрасли при условии, что отрасли позволят работать в текущем режиме без дополнительного ужесточения ограничительных мер, превысят 40%, поэтому без внедрения радикальных государственных мер поддержки Российская Федерация рискует остаться без 70% фитнес-объектов к февралю 2021 года.

Уважаемый Владимир Владимирович, отечественная фитнес-индустрия возлагает серьезные надежды на Вашу реальную помощь и просит поддержать субъекты предпринимательства сферы физической культуры по основным направлениям.

Обращаем Ваше внимание, ранее в Ваш адрес Некоммерческим партнерством «Национальное фитнес-сообщество» направлялись письма от 25.03.2020г № 1, 11.04.2020г. № 1,

31.07.2020 № 18, которые в соответствии с порядком рассмотрения обращений в целях объективного и всестороннего рассмотрения были направлены в различные Министерства, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов. По результатам рассмотрения, в адрес НП «Национальное фитнес-сообщество» поступили ответы, которые носят информационный характер, но не являются решением проблематики отрасли.

Приложение № 1 — Ключевые показатели спортивно-оздоровительной отрасли на 1 листе в 1 экз..

Приложение № 2 — Основные меры поддержки, необходимые отрасли на текущий период на 2 листах в 1 экз..

Приложение № 3 — Основные потери государства, фитнес-индустрии, банковского сектора и контрагентов за 2020-2023 годы из расчета банкротства 50% отрасли на 1 листе в 1 экз..

Приложение № 4 — Ответ Министерства финансов Российской Федерации №03-01-10/77841 от 04.09.2020 на обращение НП «Национальное фитнес-сообщество» по вопросу принятия мер поддержки для субъектов предпринимательства сферы физической культуры, поступившие из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций письмом от 03.08.2020 № А26-02-8485 6331-СО1.

Приложение № 5 — Ответ Министерства экономического развития Российской Федерации № ОГ-Д13-26061 от 22.09.2020 на обращение НП «Национальное фитнес-сообщество», поступившее письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 24.08.2020 № П48-123406-1.

Приложение № 6 — Ответ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 16-9/ОГ-7568 от 28.09.2020 на обращение НП «Национальное фитнес-сообщество», поступившее из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций.

С уважением,  
Президент «Национального фитнес-сообщества»

  
 Е.А. Силина



Некоммерческое партнерство  
**«НАЦИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ УЧАСТНИКОВ  
СПОРТИВНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ ИНДУСТРИИ»**

Юридический адрес: 125284, Москва, Аллея Беговая, дом 3

Адрес для корреспонденции: 105318, г. Москва, Измайловский вал, д. 2 (зд. Университета «Синергия»)

ОГРН 1097799010121

ИНН 7714322172

КПП 771401001

E-mail [nationalfitness@mail.ru](mailto:nationalfitness@mail.ru)

Телефон (499) 408-74-48

Сайт [www.nationalfitness.ru](http://www.nationalfitness.ru)

**Ключевые показатели спортивно-оздоровительной отрасли**

Показатель	
Количество объектов физической культуры и массового спорта	13 000
В том числе multifunctional фитнес-клубов	3500
Объем рынка в год, руб.*	167 млрд. руб.
Количество клиентов, чел.	7 млн. чел.
Количество занятых, чел.	768 тыс. чел.
Налоги всего в год, руб.	43,64 млрд. руб.
том числе	
Социальные налоги + НДФЛ, руб.	27,8 млрд. руб.
Налог на доход, руб.	15,84 млрд. руб.
Падение выручки за II квартал 2020, руб.	41,75 млрд. руб.
Падение выручки за III квартал 2020, руб.	9,63 млрд. руб.
Общее падение выручки за II-III кварталы 2020, руб.	51,38 млрд. руб.
Прогнозируемая потеря выручки за 2020 год	65 млрд. руб.
Объем банкротств в течение простоя отрасли	Около 30%
Объем банкротств до конца 2020г. – февраль 2021г.	До 70%
Количество специалистов, потерявших работу за период простоя	Около 140 тыс. чел.
Количество специалистов, потерявших работу до февраля 2021г. (прогноз)	Более 500 тыс. чел.

\*Включая производителей спортивного оборудования и питания, обучающие центры, субарендаторов.



Некоммерческое партнерство  
**«НАЦИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ УЧАСТНИКОВ  
СПОРТИВНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ ИНДУСТРИИ»**

Юридический адрес: 125284, Москва, Аллея Беговая, дом 3

Адрес для корреспонденции: 105318, г. Москва, Измайловский вал, д. 2 (зд. Университета «Синергия»)

ОГРН 1097799010121

ИНН 7714322172

КПП 771401001

E-mail [nationalfitness@mail.ru](mailto:nationalfitness@mail.ru)

Телефон (499) 408-74-48

Сайт [www.nationalfitness.ru](http://www.nationalfitness.ru)

---

**Основные меры поддержки, необходимые отрасли на текущий период**

**1. Внедрить меры поддержки арендаторов/арендодателей.**

Объекты физической культуры и массового спорта в 90% случаев расположены на коммерческой недвижимости. 30% от выручки спортивно-оздоровительный бизнес выплачивает по договорам аренды. Внедрение радикальных мер поддержки для арендодателей сократить расходы арендаторов.

1.1. Для арендодателей, прекративших взимание и начисление арендных платежей с арендаторов (фитнес-центров) за время пандемии и связанного с ним простоя и/или установивших в качестве механизма определения арендной ставки как % от выручки арендатора, предоставить:

а. Государственные меры поддержки на размер падения кумулятивного арендного платежа в сравнении с аналогичным периодом 2019 года в объеме суммы налога на имущество, налога на землю, арендной платы за землю, коммунальных платежей по данному объекту на время, необходимое для покрытия выпадающих арендных платежей/уменьшения поступления арендных платежей.

б. На период 2020-2024 годов отказаться от пересмотра кадастровой стоимости недвижимости в сторону ее увеличения. Пересмотреть кадастровую стоимость объектов недвижимости с применением индивидуальной оценки (оценки по реальным сделкам), а не массовых методов оценки.

в. Снизить налоговую ставку налога на имущество организаций до 0,3% в 2020 году и до 0,5% в 2021 году.

1.2. Для арендаторов помещений под спортивно-оздоровительный объект и фитнес-центр:

а. Предложить арендодателям предоставить арендаторам скидку 100% по арендной плате, эксплуатационным и маркетинговым платежам на срок до конца 2020 года по договорам аренды, заключенным до 05 марта 2020 года, если деятельность арендаторов на основании нормативных правовых актов об ограничениях, связанных с условиями режима пандемии, приостановлена полностью или частично (в том числе в случае функционирования арендатора без возможности посещения клиентами арендатора арендованного им имущества) и скидку 50% по арендной плате, эксплуатационным и маркетинговым платежам на срок до конца 2020 года по договорам аренды, заключенным до 05 марта 2020 года, если деятельность арендаторов

на основании нормативных правовых актов об ограничениях, связанных с условиями режима пандемии, не ограничена положениями таких правовых актов, при этом оборот арендаторов в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года уменьшился на более чем 50%;

б. Предложить арендодателям предоставить на период до декабря 2020 г. скидку 50% по арендной плате, эксплуатационным и маркетинговым платежам арендаторам, чья деятельность не ограничена (не ограничивалась) в период действия ограничительных мер.

1.3. Ввести мораторий на увеличение тарифов на коммунальные услуги на период 2020-2023 гг.

1.4. Субсидировать процентные ставки по кредитам, полученным целевым образом на приобретение и (или) строительство объектов недвижимости, в размере 100% ставки на период 6 месяцев (март-август 2020 г.) и в размере 50% ставки на период сентябрь 2020 г. - март 2021 г.

1.5. Освободить от субсидиарной ответственности юридические лица, организации пострадавшие во время эпидемии нового коронавируса.

1.6. Распространить действие мер поддержки государственной недвижимости на арендаторов и арендодателей коммерческой недвижимости.

2. Продлить субсидии на дезинфекцию и профилактику до января 2021г. Учитывая достаточно высокие ежемесячные объемы затрат компаний на санитарно-эпидемиологические мероприятия в рамках борьбы с COVID-19 данная мера позволит снизить расходную часть на период выхода из карантина.

3. 35 % выручки спортивно-оздоровительной отрасли приходится на ФОТ. В связи с этим необходимо продлить действие субсидии на сохранение штатной численности, полученной на зарплату сотрудников в размере МРОТ на период простоя отрасли — июнь-июль 2020г. А также в случае дальнейшей приостановки деятельности отрасли/в связи с условиями ужесточенных ограничительных мер — за период их действия.

4. Ввести мораторий на немедленные возвраты денежных средств за услуги фитнес-клубов в период с октября 2020 года до октября 2021 года. Ввести мораторий на немедленные возвраты средств по обязательствам субъектов предпринимательства перед клиентами (авансовые платежи, депозиты, нереализованные услуги) на период пандемии до отмены всех ограничений, связанных с пандемией. Производить осуществление возврата равными долями в течение 1 года после снятия всех ограничений.

5. Распространить меры для всех пострадавших организаций, индивидуальных предпринимателей, самозанятых в спортивно-оздоровительной отрасли независимо от ОКВЭД и принадлежности к реестру МСП. Распространить меры на организации, не относящиеся к МСП, самозанятых. Указать, что коды ОКВЭД могут быть указаны как в основном, так и в дополнительном виде деятельности. Включить в список франчайзинговую деятельность, деятельность управляющих компаний.



Некоммерческое партнерство  
«НАЦИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ УЧАСТНИКОВ  
СПОРТИВНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ ИНДУСТРИИ»

Юридический адрес: 125284, Москва, Аллея Беговая, дом 3

Адрес для корреспонденции: 105318, г. Москва, Измайловский вал, д. 2 (зд. Университета «Синергия»)

ОГРН 1097799010121

ИНН 7714322172

КПП 771401001

E-mail [nationalfitness@mail.ru](mailto:nationalfitness@mail.ru)

Телефон (499) 408-74-48

Сайт [www.nationalfitness.ru](http://www.nationalfitness.ru)

**Основные потери государства, фитнес-индустрии, банковского сектора  
и контрагентов за 2020-2023 годы из расчета банкротства 50% отрасли  
по субъектам, млрд. руб.**

	Регионы	МО	Москва	<b>Итого</b>
	53%	16%	31%	<b>100%</b>
Численность сотрудников после пандемии (без гос.поддержки отрасли) к численности на начало 2020 г.	50%	50%	50%	<b>50%</b>
Доля уволенных, сокращенных сотрудников	50%	50%	50%	<b>50%</b>
Невыполненных обязательств перед клиентами в связи с банкротством 50% отрасли	10 600	3 200	6 200	<b>20 000</b>
Дополнительные расходы государства (биржа труда) - 50% от 768 000 (384 тыс. чел.)	9 158	2 764	5 356	<b>17 280</b>
Неисполненные кредитные обязательства уволенных сотрудников, ИП, самозанятых, вкл. ипотеку	8 745	2 640	5 115	<b>16 500</b>
Недополученный в результате увольнения 50% сотрудников ЕСН	11 422	3 448	6 681	<b>21 550</b>
Недополученный в результате увольнения 50% сотрудников НДФЛ	6 758	2 040	3 953	<b>12 750</b>
Недополученный в результате сокращения индустрии на 50% НДС+УСНО	6 996	2 112	4 092	<b>13 200</b>
Неисполненные кредитные, лизинговые обязательства в результате банкротства 50% организаций	9 540	2 880	5 580	<b>18 000</b>
Неоплаченная в результате банкротства задолженность по коммунальным услугам	1 060	320	620	<b>2 000</b>
Неоплаченная в результате банкротства задолженность по арендным платежам	2 702	816	1 580	<b>5 098</b>
Потери арендодателей в связи с невозможностью быстро сдать в аренду часть освобожденных площадей	4 160	1 256	2 433	<b>7 849</b>
Потери самой отрасли при закрытии 50% объектов (основные средства, недополученная прибыль и пр.)	29 812	9 000	17 438	<b>56 250</b>
	<b>100 953</b>	<b>30 476</b>	<b>59 048</b>	<b>190 477</b>



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

04.09.2020 № 03-04-10/77841

На № \_\_\_\_\_

НП «Национальное фитнес сообщество»

Измайловский вал, д. 2 (зд. Университета  
«Синергия»),  
г. Москва, 105318

Департамент анализа эффективности преференциальных налоговых режимов совместно с Департаментом налоговой политики рассмотрели обращение НП «Национальное фитнес сообщество» по вопросу принятия мер поддержки для субъектов предпринимательства сферы физической культуры, поступившее из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций письмом от 03.08.2020 № А26-02-84856331-СО1, и сообщают следующее.

**В части упрощенной системы налогообложения (далее - УСН).**

Пунктом 2.1 Приложения № 3 предлагается повысить порог УСН до 2 млрд., руб., приведя в соответствии с существующими критериями малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Исходя из данных налоговой отчетности за 2018 год 6034 налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, имеют доход свыше 135 млн рублей, что составляет менее 0,2 процента от их общего количества.

При этом следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» для налогоплательщиков УСН увеличен предельный размер дохода, позволяющий применять УСН, со 150 млн рублей до 200 млн рублей.

Предложение о введении отдельного специального налогового режима для отдельных видов предпринимательской деятельности (об увеличении предельных размеров доходов организаций спортивно-оздоровительной отрасли в целях применения упрощенной системы налогообложения) не поддерживается, так как это создаст прецедент для налогоплательщиков, осуществляющих другие виды предпринимательской деятельности, что приведет к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

#### **В части страховых взносов.**

Пунктом 2.2.1 Приложения № 3 предлагается предусмотреть каникулы по страховым взносам с заработной платы;

пунктом 2.2.2 Приложения № 3 предлагается установление для всех плательщиков пониженных тарифов страховых взносов в размере 15% в отношении всей суммы выплат в пользу физических лиц.

Президентом Российской Федерации Путиным В.В. в обращении к населению 25 марта 2020 г. в связи с ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции на территории страны (перечень поручений по итогам данного обращения от 28.03.2020 № Пр-586), в качестве одной из мер поддержки бизнеса было озвучено решение по снижению в два раза только для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) тарифов страховых взносов с 30% до 15% в отношении части выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, превышающей в течение месяца минимальный размер оплаты труда, во исполнение которого был принят Федеральный закон от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. по итогам совещания по вопросам, связанным с санитарно-эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации, 11 мая 2020 г. (№ Пр-818 от 15.05.2020) был принят Федеральный закон от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий установление тарифов страховых взносов в размере 0% с выплат за второй квартал 2020 года работникам организаций, относящихся к субъектам МСП, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, по перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»

(далее – постановление № 434), в который включены физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт.

Дополнительные меры государственной поддержки не должны затрагивать систему обязательного социального страхования, поскольку вопрос о предоставлении тех или иных мер поддержки в части уплаты страховых взносов должен рассматриваться в увязке с соблюдением прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования и источниками финансирования снижающихся доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств которых должны обеспечиваться государственные социальные гарантии граждан.

Таким образом, учитывая, что в сегодняшней ситуации расходы на социальные обязательства государства возрастают, а предоставление вышеупомянутых мер поддержки для дополнительных категорий плательщиков приведет к существенному росту выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, предложение о распространении уже принятых мер поддержки в части уплаты страховых взносов на все предприятия спортивно-оздоровительной отрасли, а также предложение об установлении для всех плательщиков пониженных тарифов страховых взносов в совокупном размере 15% в отношении всех выплат физическим лицам независимо от их размера, не поддерживаются.

#### **В части налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).**

Пунктом 2.2.1 Приложения № 3 предлагается предусмотреть каникулы с заработной платы по НДФЛ.

Устанавливая НДФЛ в качестве одного из федеральных налогов, Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) определяет плательщиков данного налога - это физические лица, являющиеся налоговыми резидентами Российской Федерации, и физические лица, не являющиеся налоговыми резидентами, но получающие доходы от источников в Российской Федерации.

С большинства видов доходов физических лиц налог удерживают и перечисляют в бюджет налоговые агенты - организации, от которых или в результате отношений с которыми физическое лицо получило доходы.

Таким образом, налог не является налоговым платежом налогового агента – организации, поскольку плательщиками налога являются физические лица.

Обязанность налогового агента – организации заключается в перечислении удержанной у налогоплательщика - физического лица суммы НДФЛ для равномерного поступления в течение налогового периода в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств в виде сумм НДФЛ.

НДФЛ относится к федеральным налогам, несмотря на то, что все поступления этого налога в полном объеме формируют бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В этой связи предлагаемая мера повлечет несвоевременное получение бюджетной системой Российской Федерации сумм НДФЛ, а также нарушение охраняемых законом прав граждан в виде невозможности получения установленных Кодексом налоговых вычетов, в частности, стандартных, социальных и имущественных.

При этом оснований необходимости введения каникул с заработной платы в представленных материалах не содержится.

С учетом изложенного, предложение не поддерживается.

#### **В части налога на прибыль организаций.**

Пунктом 2.3.1 Приложения № 3 предлагается увеличить лимит по ежемесячным авансовым платежам по налогу на прибыль организаций до 800 млн рублей.

Данное предложение обосновывается тем, что компании, которые применяют общую систему налогообложения и получают выручку за 4 последних квартала в размере более 60 млн рублей (15 млн рублей \* 4), по общему правилу помимо ежеквартального расчета и уплаты налога уплачивают еще ежемесячные авансовые платежи по налогу, фактически кредитуя бюджет.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 22.04.2020 № 121-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» уже внесены изменения, направленные на сглаживание налоговых последствий в условиях пандемии.

Увеличено пороговое значение с 15 до 25 млн рублей, позволяющее организациям в 2020 году уплачивать только квартальные авансовые платежи по итогам отчетного периода на основании пункта 3 статьи 286 Кодекса.

Также в течение 2020 года налогоплательщикам предоставлено право перейти на исчисление ежемесячных авансовых платежей исходя из фактически полученной прибыли (пункт 2 статьи 286 Кодекса).

Вместе с тем следует отметить, что при принятии решения о расширении действующего механизма налогового стимулирования необходимы детальная проработка предлагаемой меры, а также оценка эффективности уже существующих налоговых льгот. Без проведения соответствующего анализа последствий предлагаемой меры оценить необходимость ее введения не представляется возможным.

Однако в представленных материалах не содержится экономического обоснования предлагаемого мероприятия.

На основании вышеизложенного предложение не поддерживается.

**В части налогового администрирования.**

Пунктом 4.9 Приложения № 3 предлагается ввести мораторий на налоговые проверки до конца 2021 года.

Учитывая риск-ориентированный подход к осуществлению налогового контроля, которым руководствуются налоговые органы, количество проводимых выездных налоговых проверок составляет менее 1% от общего количества хозяйствующих субъектов, и они фактически не затрагивают добросовестных налогоплательщиков.

А предоставление возможности недобросовестным налогоплательщикам осуществлять предпринимательскую деятельность без проведения в отношении них проверочных мероприятий приведет к сокращению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что в текущих экономических условиях приведёт к существенным рискам исполнения обязательств государства и невозможности оказания необходимой поддержки населению, организациям, субъектам Российской Федерации.

На основании вышеизложенного предложение не поддерживается.

Заместитель директора Департамента  
анализа эффективности преференциальных  
налоговых режимов



А.Т. Зайтов



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП 7710349494/771001001

Силиной Е. А.

[elenasilina@mail.ru](mailto:elenasilina@mail.ru)

*копия: Минспорт России*

22.09.2020 № ОГ-Д13-26061

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

вх. от 25.08.2020 г. № 30902-ОГ

исх. от 28.08.2020 г. № АК-10-09/6620

Уважаемая Елена Анатольевна!

Департамент инвестиционной политики и развития предпринимательства Минэкономразвития России рассмотрел Ваше обращение, поступившее письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 24 августа 2020 г. № П48-123406-1, и в рамках компетенции сообщает.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, на Министерство возложены полномочия по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего бизнеса.

Для обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции выработан План первоочередных мероприятий (действий), утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным от 17 марта 2020 г. № 2182п-П13 (далее – План первоочередных мероприятий).

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий, а также мерами по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), озвученными Президентом Российской Федерации 25 марта 2020 года, принят ряд мер, направленных на поддержку МСП, таких как:

- введение с марта 2020 г. отсрочки на 6 месяцев по уплате страховых взносов, включая наемных работников, для микропредприятий (принято постановление

Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»);

- предоставление на 6 месяцев отсрочки по налоговым платежам отраслям, пострадавшим от ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Важно отметить, что перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434, в который включена деятельность в области спорта, отдыха и развлечений (код ОКВЭД2 93) и деятельность физкультурно-оздоровительная (код ОКВЭД2 96.04).

- отсрочка уплаты процентов по кредитам субъектов МСП без начисления штрафных санкций (принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 410 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства»);

- предоставление отсрочки по аренде государственного или муниципального имущества за апрель - июнь 2020 г. на срок, предложенный арендаторами, но не позднее 31 декабря 2021 г. (принято распоряжение Правительства Российской Федерации № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»);

- освобождение предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, содержащихся в перечне пострадавших отраслей от уплаты арендных платежей за апрель - июнь 2020 г. (принято распоряжение Правительства Российской Федерации № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»);

- предоставление отсрочки по аренде коммерческого имущества.

Также в целях поддержки и сохранения занятости компаний реализуется программа предоставления юридическим лицам беспроцентных кредитов на выплату заработной платы.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» (далее – Правила) юридическое лицо, осуществляющее деятельность в одной или нескольких отраслях или видах деятельности по перечню пострадавших отраслей может получить кредит на срок не более 12 месяцев на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости.

Реализация программы осуществляется Минэкономразвития России путем предоставления субсидии кредитным организациям, соответствующим требованиям, установленным пунктом 7 Правил, на цели предоставления компаниям целевых кредитов.

Максимальная сумма кредитного договора (соглашения) определяется как произведение расчетного размера оплаты труда, численности работников заемщика и базового периода по кредитному договору (соглашению).

Расчетный размер оплаты труда определяется как сумма минимального размера оплаты труда с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате с учетом выплат страховых взносов в соответствующие фонды в размере 30 процентов.

В базовый период и период наблюдения процентная ставка составит не более 2%, в период погашения - стандартная ставка банка.

В случае, если отношение численности работников заемщика по состоянию на 1 марта 2021 г. к численности работников заемщика по состоянию на 1 июня 2020 г. составляет не менее 90%, то задолженность по кредитному договору (соглашению) по состоянию на 1 апреля 2021 г., включая проценты будут полностью списаны.

В случае, если отношение численности работников заемщика по состоянию на 1 марта 2021 г. к численности работников заемщика по состоянию на 1 июня 2020 г. составляет не менее 80%, то задолженность по кредитному договору (соглашению) по состоянию на 1 апреля 2021 г. будет списана на 50%.

Для цели получения кредита необходимо обратиться в банк – участник программы.

Кроме того, расширена программа беспроцентных кредитов на выплату заработной платы, реализуемая в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 422 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году субъектам малого и среднего предпринимательства на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости», организациям наиболее пострадавших отраслей экономики. Кредитами могут воспользоваться средние и крупные предприятия (указанные изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 575 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

В рамках указанных программ поддержки занятости компаний заемщик, являющийся субъектом МСП и относящийся к категории «малое предприятие» или «микропредприятие», определяется по основному или дополнительным видам экономической деятельности, информация о которых содержится в Едином государственном реестре юридических лиц либо Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 года.

*По вопросу определения пострадавших отраслей* сообщаем в случае расширения критерия для предоставления помощи с текущего основного кода вида экономической деятельности (ОКВЭД), содержащегося в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) либо в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 года, до кода ОКВЭД с учетом дополнительных видов деятельности, в категорию наиболее пострадавших могут попасть предприятия, которые указали в качестве дополнительного код, по которому фактически не осуществляют деятельность или доля доходов по которому незначительна (организации и предприниматели самостоятельно указывают виды экономической деятельности, которыми предполагают заниматься, и представляют сведения о соответствующих кодах по ОКВЭД).

Данный подход не соответствует целевой задаче оказания помощи организациям, в наибольшей степени пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Также сообщаем, что Минэкономразвития России совместно с ФНС России были проработаны возможные альтернативные критерии отнесения организаций к Перечню пострадавших отраслей, в том числе критерий снижения выручки организации или индивидуального предпринимателя.

Установление такого критерия, как снижение выручки организации, возможно только в случае надлежащего подтверждения данного факта. При этом необходимо учитывать различия между применяемыми организациями и индивидуальными предпринимателями режимами налогообложения.

Налогоплательщики, применяющие общий режим налогообложения, представляют декларации о налогах в части налога на добавленную стоимость и налога на прибыль организаций на ежеквартальной основе. В этом случае могут сопоставляться данные налоговых деклараций за II квартал (первое полугодие) 2020 г. с данными за II квартал (первое полугодие) 2019 года.

При этом налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения и единый сельскохозяйственный налог, представляют налоговые декларации по итогам налогового периода (календарного года). Таким образом, решение в отношении таких плательщиков может приниматься по результатам рассмотрения заявления плательщика с учетом подтверждения представленных в нем данных соответствующими декларациями в конце календарного года.

Вместе с тем существуют виды налогоплательщиков, оценить снижение уровня выручки которых не представляется возможным, – в частности, декларации налогоплательщиков, уплачивающих единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, не содержат сведений о выручке (доходах), а налогоплательщики патентной системы налогообложения не представляют в налоговый орган налоговые

декларации. При этом выдаваемый налогоплательщику патент также не содержит сведений о выручке (доходе).

При этом в настоящее время утвержден ряд мер, которыми могут воспользоваться субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), вид деятельности которых не вошел в перечень пострадавших отраслей, среди которых можно отметить следующие:

- введен мораторий проведения большей части проверок в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов МСП.

Так, в 2020 г. проведение внеплановых проверок возможно только по отдельным основаниям, к которым в том числе относятся: причинение вреда жизни и здоровью граждан, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. Сокращен перечень оснований для осуществления государственного контроля (надзора) в отношении иных видов организаций (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438);

- возможность получения льготных кредитов субъектами МСП в банках - участниках программы по ставке до 8,5 % годовых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1764 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по льготной ставке».

Также отмечаем, что в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для плательщиков страховых взносов - субъектов МСП в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного на начало расчетного периода применяются следующие тарифы страховых взносов:

- 1) на обязательное пенсионное страхование:

- в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 10 %;

- свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 10 %;

- 2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 0 %;

- 3) на обязательное медицинское страхование – 5 %.

Таким образом, предусмотрено снижение размера страховых взносов для всех субъектов МСП с 30 % до 15 %.

*В части предложений о внесении изменений в налоговую систему* отмечаем, что в соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной политике и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, а также осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной налоговой службы.

В этой связи для получения более подробной информации Вы можете обратиться в Минфин России по адресу: 109097, г. Москва, ул. Ильинка, д. 9, тел.: (495) 987-91-01.

Заместитель директора  
Департамента инвестиционной  
политики и развития  
предпринимательства

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA116F599E4E47B6  
Владелец: Тараканов Андрей Александрович  
Действителен: с 27.02.2020 до 27.02.2021

А.А. Тараканов



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@rosmintrud.ru

28.09.2020 № 16-9/ООГ-7568

Силиной Е.А.

ул. Измайловский Вал, д. 2, (зд.  
Университета "Синергия"), г. Москва,  
105318

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Департамент занятости населения, рассмотрев Ваше обращение, поступившее из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, сообщает следующее.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316 (далее – Указ № 316) высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции определяют территории, на которых может быть продлено действие ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, включая приостановление (ограничение, в том числе путем определения особенностей режима работы, численности работников) деятельности находящихся на соответствующей территории отдельных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей с учетом рекомендаций Роспотребнадзора и главных государственных санитарных врачей субъектов Российской Федерации.

Принятие данных решений в отношении организаций (за исключением федеральных организаций), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в отраслях, не входящих в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 с последующими изменениями), а также предоставление таким организациям и индивидуальным предпринимателям соответствующих мер поддержки, направленных на сохранение занятости, необходимо согласовывать с Правительством Российской Федерации.

Пунктом 4 Указа № 316 установлено, что меры не распространяются на следующие организации (работодателей и их работников):

непрерывно действующие организации, организации, имеющие оборудование, предназначенное для непрерывного технологического процесса;

медицинские и аптечные организации;

обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости;

выполняющие неотложные работы в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь, здоровье или нормальные жизненные условия населения;

осуществляющие неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы; предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам).

Указ № 316 может распространяться на системообразующие, а также на научные и образовательные организации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

Пунктами 6-7 Указа № 316 установлено, что органы государственной власти и местного самоуправления, также органы управления государственными внебюджетными фондами определяют численность государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также работников, обеспечивающих функционирование этих органов и организаций в период действия Указа.

Круг организаций, которые относятся к непрерывно действующим, обеспечивающим население продуктами питания и товарами первой необходимости определен:

распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 762-р;

Рекомендациями работодателям в отношении применения (распространения) на работников режима нерабочих дней с 30 марта по 3 апреля 2020 г., одобренными на заседании оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации 26 марта 2020 г.

<http://static.government.ru/media/files/1rCRXQFzANZQKsZ0OJAuTaXma9xzMqa4.pdf>;

Рекомендации работникам и работодателям в связи с Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и дополнения к ним:

<https://rosmintrud.ru/labour/relationship/379>;

<https://rosmintrud.ru/labour/relationship/380>.

Перечень системообразующих организаций российской экономики утвержден протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 20 марта 2020 г. № 3.

В случае принятия высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации решений о приостановлении (ограничении) деятельности находящихся на соответствующей территории отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей за работниками таких организаций и лицами, работающими у индивидуальных предпринимателей, сохраняется заработная плата.

Работники организаций, деятельность которых не приостанавливается (ограничивается), продолжают выполнять трудовые обязанности, в соответствии с режимом работы, установленным на данный период (удаленный (на дому), гибкий, сменный режим работы и др.). При этом необходимо соблюдать требования Минздрава России и Роспотребнадзора, органов власти субъектов Российской Федерации по профилактике новой коронавирусной инфекции.

Директор Департамента занятости  
населения

М.В. Кирсанов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D63587AABD2D300000000B08E30001

Владелец **Кирсанов Михаил Владимирович**

Действителен с 29.05.2020 по 29.05.2021