



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
Телетайп: 112008 телеком: +7 (495) 625-08-89

04.09.2020 № 03-01-10/77841

На № \_\_\_\_\_

НП «Национальное фитнес сообщество»

Измайловский вал, д. 2 (зд. Университета  
«Синергия»),  
г. Москва, 105318

Департамент анализа эффективности преференциальных налоговых режимов совместно с Департаментом налоговой политики рассмотрели обращение НП «Национальное фитнес сообщество» по вопросу принятия мер поддержки для субъектов предпринимательства сферы физической культуры, поступившее из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций письмом от 03.08.2020 № А26-02-84856331-СО1, и сообщают следующее.

**В части упрощенной системы налогообложения (далее - УСН).**

Пунктом 2.1 Приложения № 3 предлагается повысить порог УСН до 2 млрд., руб., приведя в соответствии с существующими критериями малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Исходя из данных налоговой отчетности за 2018 год 6034 налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, имеют доход свыше 135 млн рублей, что составляет менее 0,2 процента от их общего количества.

При этом следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» для налогоплательщиков УСН увеличен предельный размер дохода, позволяющий применять УСН, со 150 млн рублей до 200 млн рублей.

Предложение о введении отдельного специального налогового режима для отдельных видов предпринимательской деятельности (об увеличении предельных размеров доходов организаций спортивно-оздоровительной отрасли в целях применения упрощенной системы налогообложения) не поддерживается, так как это создаст прецедент для налогоплательщиков, осуществляющих другие виды предпринимательской деятельности, что приведет к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

### **В части страховых взносов.**

Пунктом 2.2.1 Приложения № 3 предлагается предусмотреть каникулы по страховым взносам с заработной платы;

пунктом 2.2.2 Приложения № 3 предлагается установление для всех плательщиков пониженных тарифов страховых взносов в размере 15% в отношении всей суммы выплат в пользу физических лиц.

Президентом Российской Федерации Путиным В.В. в обращении к населению 25 марта 2020 г. в связи с ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции на территории страны (перечень поручений по итогам данного обращения от 28.03.2020 № Пр-586), в качестве одной из мер поддержки бизнеса было озвучено решение по снижению в два раза только для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) тарифов страховых взносов с 30% до 15% в отношении части выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, превышающей в течение месяца минимальный размер оплаты труда, во исполнение которого был принят Федеральный закон от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. по итогам совещания по вопросам, связанным с санитарно-эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации, 11 мая 2020 г. (№ Пр-818 от 15.05.2020) был принят Федеральный закон от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий установление тарифов страховых взносов в размере 0% с выплат за второй квартал 2020 года работникам организаций, относящихся к субъектам МСП, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, по перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»

(далее – постановление № 434), в который включены физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт.

Дополнительные меры государственной поддержки не должны затрагивать систему обязательного социального страхования, поскольку вопрос о предоставлении тех или иных мер поддержки в части уплаты страховых взносов должен рассматриваться в увязке с соблюдением прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования и источниками финансирования снижающихся доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств которых должны обеспечиваться государственные социальные гарантии граждан.

Таким образом, учитывая, что в сегодняшней ситуации расходы на социальные обязательства государства возрастают, а предоставление вышеупомянутых мер поддержки для дополнительных категорий плательщиков приведет к существенному росту выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, предложение о распространении уже принятых мер поддержки в части уплаты страховых взносов на все предприятия спортивно-оздоровительной отрасли, а также предложение об установлении для всех плательщиков пониженных тарифов страховых взносов в совокупном размере 15% в отношении всех выплат физическим лицам независимо от их размера, не поддерживается.

#### **В части налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).**

Пунктом 2.2.1 Приложения № 3 предлагается предусмотреть каникулы с заработной платы по НДФЛ.

Устанавливая НДФЛ в качестве одного из федеральных налогов, Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) определяет плательщиков данного налога - это физические лица, являющиеся налоговыми резидентами Российской Федерации, и физические лица, не являющиеся налоговыми резидентами, но получающие доходы от источников в Российской Федерации.

С большинства видов доходов физических лиц налог удерживают и перечисляют в бюджет налоговые агенты - организации, от которых или в результате отношений с которыми физическое лицо получило доходы.

Таким образом, налог не является налоговым платежом налогового агента – организации, поскольку плательщиками налога являются физические лица.

Обязанность налогового агента – организации заключается в перечислении удержанной у налогоплательщика - физического лица суммы НДФЛ для равномерного поступления в течение налогового периода в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств в виде сумм НДФЛ.

НДФЛ относится к федеральным налогам, несмотря на то, что все поступления этого налога в полном объеме формируют бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В этой связи предлагаемая мера повлечет несвоевременное получение бюджетной системой Российской Федерации сумм НДФЛ, а также нарушение охраняемых законом прав граждан в виде невозможности получения установленных Кодексом налоговых вычетов, в частности, стандартных, социальных и имущественных.

При этом оснований необходимости введения каникул с заработной платы в представленных материалах не содержится.

С учетом изложенного, предложение не поддерживается.

**В части налога на прибыль организаций.**

Пунктом 2.3.1 Приложения № 3 предлагается увеличить лимит по ежемесячным авансовым платежам по налогу на прибыль организаций до 800 млн рублей.

Данное предложение обосновывается тем, что компании, которые применяют общую систему налогообложения и получают выручку за 4 последних квартала в размере более 60 млн рублей (15 млн рублей \* 4), по общему правилу помимо ежеквартального расчета и уплаты налога уплачивают еще ежемесячные авансовые платежи по налогу, фактически кредитуя бюджет.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 22.04.2020 № 121-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» уже внесены изменения, направленные на сглаживание налоговых последствий в условиях пандемии.

Увеличено пороговое значение с 15 до 25 млн рублей, позволяющее организациям в 2020 году уплачивать только квартальные авансовые платежи по итогам отчетного периода на основании пункта 3 статьи 286 Кодекса.

Также в течение 2020 года налогоплательщикам предоставлено право перейти на исчисление ежемесячных авансовых платежей исходя из фактически полученной прибыли (пункт 2 статьи 286 Кодекса).

Вместе с тем следует отметить, что при принятии решения о расширении действующего механизма налогового стимулирования необходимы детальная проработка предлагаемой меры, а также оценка эффективности уже существующих налоговых льгот. Без проведения соответствующего анализа последствий предлагаемой меры оценить необходимость ее введения не представляется возможным.

Однако в представленных материалах не содержится экономического обоснования предлагаемого мероприятия.

На основании вышеизложенного предложение не поддерживается.

**В части налогового администрирования.**

Пунктом 4.9 Приложения № 3 предлагается ввести мораторий на налоговые проверки до конца 2021 года.

Учитывая риск-ориентированный подход к осуществлению налогового контроля, которым руководствуются налоговые органы, количество проводимых выездных налоговых проверок составляет менее 1% от общего количества хозяйствующих субъектов, и они фактически не затрагивают добросовестных налогоплательщиков.

А предоставление возможности недобросовестным налогоплательщикам осуществлять предпринимательскую деятельность без проведения в отношении них проверочных мероприятий приведет к сокращению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что в текущих экономических условиях приведёт к существенным рискам исполнения обязательств государства и невозможности оказания необходимой поддержки населению, организациям, субъектам Российской Федерации.

На основании вышеизложенного предложение не поддерживается.

Заместитель директора Департамента  
анализа эффективности преференциальных  
налоговых режимов

А.Т. Зайтов

